

# Миграция в Европе

## Миграционные тенденции в Европе

В 1960-х и 70-х годах европейские государства в ответ на нехватку рабочей силы открыли границы для «гастарбайтеров». В 1980-х годах конфликты на Ближнем Востоке, такие как война между Ираном и Ираком, привели к увеличению числа беженцев с Ближнего Востока, прибывающих в Европу. В 1990-х годах миграция в Европу, причиной которой стали конфликты, была в значительной степени обусловлена непрекращающимся насилием в различных частях мира, например, гражданская война в Руанде и конфликты на Балканах. Значительные миграционные потоки с 1990 года также включают выходцев из Турции и Марокко<sup>1</sup>. Кроме того, росту географической миграции в регионе Европы и Центральной Азии также способствовал крах коммунизма<sup>2</sup>. В начале 2000-х годов война в Ираке и Афганистане стала одной из причин увеличения числа иракских и афганских беженцев в Европе. Согласно статистике ОЭСР, приток иностранного населения в Европу постепенно увеличивался с 2000 по 2008 год, и в 2008 году в Европу прибыло 3 164 600 иммигрантов. Однако в 2009 году в странах Европейского Союза (ЕС), таких как Норвегия и Швейцария, наблюдалось снижение иммиграции на 7%.<sup>3</sup>

После начала конфликта в Ливии в январе 2011 года около 800 000 человек переместились в направлении соседних стран и к границам Европы. По состоянию на середину января около 35 000 мигрантов из Туниса и Ливии прибыли к берегам Лампедузы и Мальты<sup>4</sup>. К июню 2011 года более 40 000 человек рискнули пересечь Средиземное море на переполненных лодках и достигли Лампедузы. По оценкам, около 2 000 человек погибли во время этой попытки.<sup>5</sup>

## ЕС и миграция в Европе

Разработка текущей политики ЕС в области миграции является результатом многолетних попыток найти баланс между необходимостью общего подхода к миграции и суверенитетом государств-членов, начало которым было положено в Римском Договоре<sup>6</sup>.

За эти годы ЕС разработал широкий спектр правовых документов, касающихся, в частности, свободного передвижения людей, убежища и миграции, создания Шенгенской информационной системы и решения вопросов внешних границ, виз, убежища, финансовых программ и возвращения.<sup>7</sup>

Незамедлительная реакция ЕС на внезапный наплыв мигрантов из Северной Африки и Ближнего Востока приняла множество форм. Однако, помимо гуманитарной и финансовой помощи, меры ЕС были направлены непосредственно на пограничный контроль, возвращение и репатриацию.

Североафриканский кризис 2011 года заставил ЕС признать необходимость пересмотра некоторых компонентов своей миграционной политики. Результатом этого стало то, что в настоящее время Европейская комиссия пересматривает свой «Глобальный подход ЕС к миграции (GAM)». Этот подход представляет основу для диалога и сотрудничества с третьими странами в области миграции, которая была одобрена в 2005 году. В конце этого года (в ноябре 2011 года) Европейская комиссия представит пакет Глобального подхода, который, как ожидается, расширит повестку дня «Миграция и развитие», чтобы более конкретно содействовать мобильности и поощрять права человека мигрантов. Будут представлены следующие три инициативы: глобальный подход к коммуникациям по проблеме миграции (улучшение организации легальной миграции; усиление деятельности по предотвращению нелегальной миграции; максимизация взаимных выгод от миграции для развития), миграция и развитие и миграция и изменение климата.

Текущая ситуация в Северной Африке подчеркивает тот факт, что ЕС по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами в отношении своей миграционной политики<sup>8</sup>. Страны, принимающие наибольшее количество мигрантов, особенно подчеркивают необходимость солидарности между государствами-членами и высказывают опасения по поводу незаконной иммиграции и организованной преступности.<sup>9</sup> Это вызвало серьезные опасения по поводу совместимости со свободами, предусмотренными Договором ЕС, в том числе Шенгенским соглашением, и был принят ряд долгосрочных мер, которые включают создание общеевропейской системы убежища к 2012 году; усиление управления внешними границами; продвижение сотрудничества с третьими странами, а также конкретные диалоги по миграции со странами Южного Средиземноморья. Государства-члены также попросили Комиссию подумать над механизмом реагирования на исключительные обстоятельства с возможностью временного введения пограничного контроля в критических ситуациях.

<sup>1</sup> <http://www.gcim.org/attachements/RS4.pdf>.

<sup>2</sup> [http://siteresources.worldbank.org/INTECA/Resources/257896-1167856389505/Migration\\_FullReport.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTECA/Resources/257896-1167856389505/Migration_FullReport.pdf)

<sup>3</sup> Таблица А.1.1. Приток иностранного населения в отдельные страны ОЭСР и в Российскую Федерацию по ссылке [http://www.oecd.org/document/30/0,3746,en\\_2649\\_37415\\_48326878\\_1\\_1\\_1\\_37415,00.html](http://www.oecd.org/document/30/0,3746,en_2649_37415_48326878_1_1_1_37415,00.html)

<sup>4</sup> Европейская Комиссия, «Диалог по проблемам миграции, мобильности и безопасности в странах Южного Средиземноморья», стр. 2

<sup>5</sup> [http://ec.europa.eu/home-affairs/news/intro/docs/110524/292/1\\_EN\\_ACT\\_part1\\_v12.pdf](http://ec.europa.eu/home-affairs/news/intro/docs/110524/292/1_EN_ACT_part1_v12.pdf)

<sup>6</sup> <http://www.unhcr.org/4dfe05879.html>

<sup>7</sup> В Римском договоре свобода передвижения была введена как средство для содействия мобильности рабочей силы.

<sup>7</sup> Полный обзор законодательства ЕС, касающегося свободного передвижения людей, убежища и иммиграции по ссылке:

[http://europa.eu/legislation\\_summaries/justice\\_freedom\\_security/free\\_movement\\_of\\_persons\\_asylum\\_immigration/index\\_en.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/justice_freedom_security/free_movement_of_persons_asylum_immigration/index_en.htm)

<sup>8</sup> См.: [http://ec.europa.eu/home-affairs/news/intro/docs/11\\_EN\\_ACT\\_part1\\_v11.pdf](http://ec.europa.eu/home-affairs/news/intro/docs/11_EN_ACT_part1_v11.pdf).

<sup>9</sup> Это привело к тому, что некоторые государства, как, например, Дания, усилили внутренний пограничный контроль

## МФОККиКП и миграция в Европе

Работа с уязвимыми мигрантами и в их интересах является одной из давних традиций Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца («Движение»). В 2009 году Совет управляющих МФОКК и КП принял политику Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП)<sup>10</sup> в отношении миграции<sup>10</sup>, которая была одобрена на 17-й сессии Генеральной Ассамблеи в том же году. Подход Движения к проблеме миграции является строго гуманитарным и сосредоточен на потребностях, уязвимости и потенциале мигрантов, независимо от их правового статуса, типа или категории.

Учитывая необходимость обеспечения эффективного сотрудничества между различными компонентами Красного Креста в пределах европейских границ, Офис Красного Креста ЕС (Офис RC/EU), расположенный в Брюсселе, представляет и продвигает интересы Национальных Обществ Красного Креста ЕС<sup>11</sup> и МФОККиКП.<sup>12</sup> Кроме того, в 1997 году в Копенгагене была создана Платформа для сотрудничества Европейского Общества Красного Креста по вопросам беженцев, лиц, ищущих убежище, и мигрантов (PERCO) с целью дальнейшего развития сотрудничества между Национальными Обществами Европы в области миграции. Его цель - развитие и укрепление деятельности Красного Креста в интересах мигрантов и содействие сотрудничеству между европейскими Национальными Обществами<sup>13</sup>.

## Мигранты на Лампедузе и роль Движения в оказании помощи

С момента прибытия мигрантов на юг Италии Итальянское Общество Красного Креста оказывает экстренную первую и медицинскую помощь. В работе по оказанию помощи 24 часа в сутки заняты 22 добровольца и специалисты, включая врачей, медсестер и логистов. Красный Крест оказывает медицинскую помощь на передовом медицинском посту (РМА) и в порту. Гуманитарный кризис еще далек от завершения, и движение судов продолжается. Итальянское Общество Красного Креста совместно с другими организациями продолжает оказывать помощь мигрантам, прибывающим на Лампедузу на лодках. В недавних новостях сообщалось о судне, в машинном отсеке которого погибли 25 человек, вероятно, от отравления угарным газом<sup>14</sup>, или о прибывающих судах с более чем 300 людьми на борту, включая беременных женщин, которым необходима серьезная медицинская помощь.

Итальянский Красный Крест также оказывает помощь мигрантам в Сицилии, Тоскане, Лигурии, Ломбардии, Венето и Болонье. Деятельность включает в себя работу центров приема, доставку еды, медицинские услуги, культурное посредничество, спорт и игры для молодых мигрантов, языковые курсы, психосоциальную поддержку, распределение одежды и юридическую поддержку.

## Ксенофобия - важность социальной инклюзии

Мигранты часто сталкиваются с культурными и языковыми барьерами, дискриминацией, изоляцией, ксенофобией и даже насилием. Они особенно уязвимы к дискриминации и социальному отчуждению, поскольку часто не говорят на языке принимающего сообщества, не могут полагаться на привычные сети социальной поддержки и не всегда хорошо информированы о доступной помощи. Поэтому важно сосредоточиться на содействии социальной интеграции и подчеркнуть положительное влияние, которое мигранты могут оказать в своем сообществе, а также обеспечить мигрантам доступ к гуманитарной помощи.

В качестве иллюстрации этих проблем можно снова обратиться к ситуации в Лампедузе. Когда мигранты спали везде, где могли, из-за нехватки мест в миграционном центре, местное население опасалось за свои доходы, ведь основным источником дохода на острове является туризм. Это привело к демонстрациям, когда сотни местных жителей протестовали у здания мэрии, или рыбаки пустыми лодками пытались заблокировать доступ в порт, чтобы предотвратить прибытие новых мигрантов на остров. Однако реакция населения на мигрантов не так однозначна, и местные жители также помогают мигрантам, предоставляя еду, кров или одежду.

## Молодежь как проводник поведенческих перемен

Кроме того, молодые мигранты особенно уязвимы и подвержены дискриминации, нетерпимости и ксенофобии. Важно дать им право голоса и признать их уникальные способности. Включать их в процессы принятия решений и планирования на всех уровнях и добиваться того, чтобы они играли активную роль в разработке и реализации программ.

МФОККиКП внедрила программу «Молодежь как агент поведенческих изменений» (YABC) как способ дать молодежи (в том числе молодым мигрантам) право голоса и побудить их подавать пример, пропагандируя недискриминацию и толерантность по отношению к мигрантам. Эта программа направлена на развитие поведенческих навыков. В программе используются инновационные методы, молодежь получает возможность работать над изменениями как внутри себя, так и в качестве лидеров в своих сообществах. Тематика включает вопросы недискриминации и уважения к многообразию, межкультурного диалога, социальной интеграции, культуры неприменения насилия и мира.<sup>15</sup>

<sup>10</sup> Политика доступна по ссылке: [www.ifrc.org/PageFiles/89395/MigrationPolicy\\_EN.pdf](http://www.ifrc.org/PageFiles/89395/MigrationPolicy_EN.pdf)

<sup>11</sup> Красный Крест/Отделение ЕС представляет 26 Национальных Обществ Красного Креста стран-членов ЕС (плюс Норвегия и Швейцария).

<sup>12</sup> О более подробной информации о работе КК ЕС см.: <http://www.redcross-eu.net/en/>.

<sup>13</sup> Более подробная информация о PERCO по ссылке: [www.ifrc.org/en/what-we-do/migration/perco/](http://www.ifrc.org/en/what-we-do/migration/perco/).

<sup>14</sup> Информация представлена 1 августа 2011 Fabio Strinati, Руководитель группы КК Италии. Полный текст статьи по ссылке: <http://cri.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/8827>

<sup>15</sup> Более подробная информация о проекте YABC по ссылке: <http://www.ifrc.org/en/what-we-do/principles-and-values/youth-as-agents-of-behavioural-change-yabc/>.